



การประชุมรับฟังความคิดเห็น เรื่อง การปรับปรุงตารางข้อผูกพัน บริการโทรคมนาคมภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

“ข้อผูกพันบริการโทรคมนาคมภายใต้ WTO ประโยชน์และผลกระทบต่อประเทศไทย”

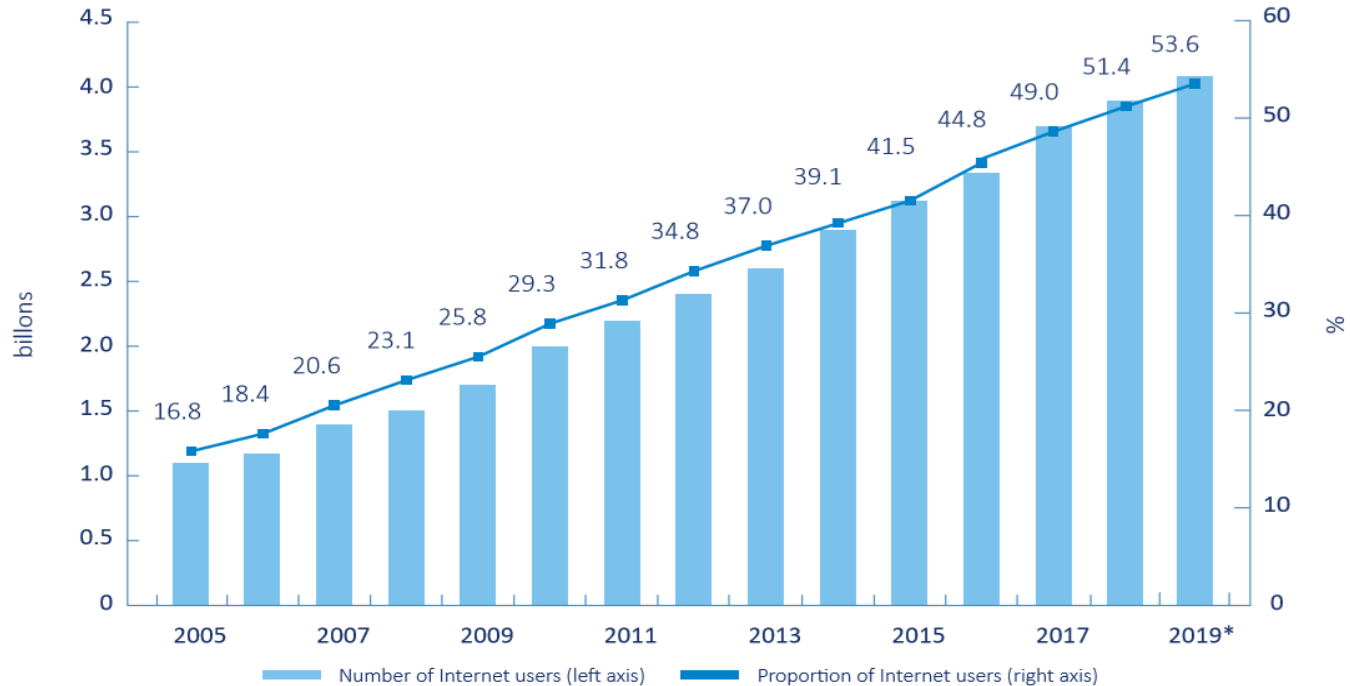
นางสาวทศวรรณ เสมอวงศ์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานองค์การระหว่างประเทศ

กองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

Internet usage keeps growing, but barriers lie ahead

*Individuals using the Internet, 2005-2019**



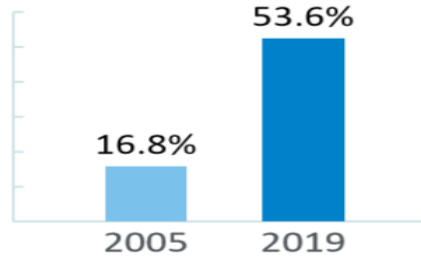
Note: * ITU estimate. Source: ITU.



An estimated 4.1 billion people are using the Internet in 2019, reflecting a 5.3 per cent increase compared with 2018.



Between 2005 and 2019, the number of Internet users grew on average by 10 per cent every year.



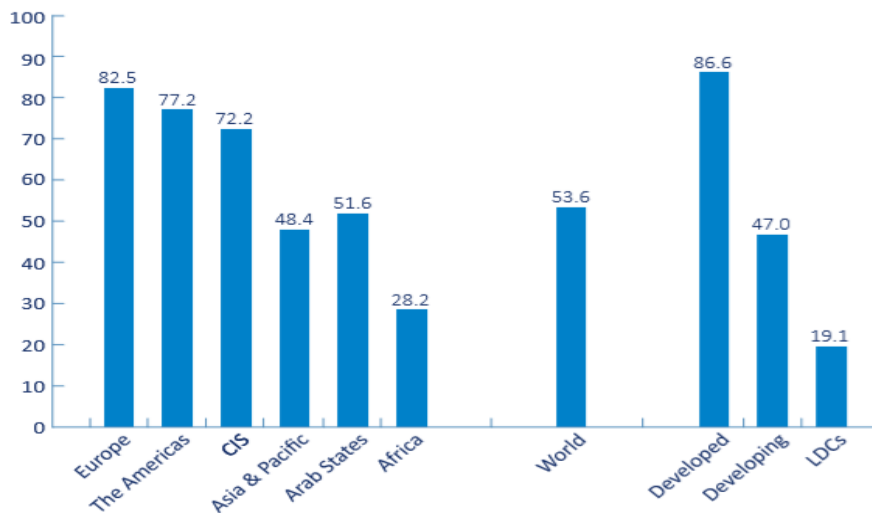
The global penetration rate increased from nearly 17 per cent in 2005 to over 53 per cent in 2019.



In recent years though, global growth rates are not as high as a decade ago because some parts of the world are reaching saturation levels.

Most of the offline population lives in least developed countries

*Percentage of individuals using the Internet, by region and development status, 2019**

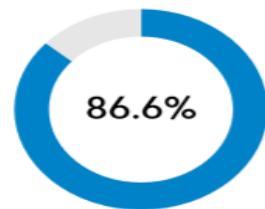


Note: * ITU estimate. Source: ITU.

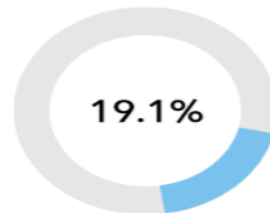
In developed countries, most people are online, with close to 87 per cent of individuals using the Internet.

In the least developed countries (LDCs), on the other hand, only 19 per cent of individuals are online in 2019.

Europe is the region with the highest Internet usage rates, Africa the region with the lowest Internet usage rates.



Developed Countries



LDCs



Africa

Europe

การเจรจาโทรคมนาคมในกรอบอรรถกถาย

Basic Telecommunication

- cross-border supply
 - the establishment of foreign firms or commercial presence, including the ability own and operate independent telecom network infrastructure
- Examples:

- (a) Voice telephone services
- (b) Packet-switched data transmission services
- (c) Circuit-switched data transmission services
- (d) Telex services
- (e) Telegraph services
- (f) Facsimile services
- (g) Private leased circuit services

Value-added telecommunication services

telecommunications for which suppliers “add value” to the customer's information by enhancing its form or content or by providing for its storage and retrieval.

Examples:

- on-line data processing
- on-line data base storage and retrieval
- electronic data interchange
- email
- voice mail

การยื่นตารางข้อผูกพันบริการโทรคมนาคมในรอบอุรุกวัย

ประเทศไทยได้ยื่นตารางข้อผูกพันการเปิดตลาดบริการโทรคมนาคมพื้นฐานต่อ WTO เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๐ (ค.ศ. ๑๙๙๗) โดยมีกิจกรรมที่ไทยผูกพันไว้คือ

A.

VOICE TELEPHONE SERVICES

บริการโทรศัพท์

B.

TELEX SERVICES

บริการเทเล็กซ์

C.

TELEGRAPH SERVICES

บริการโทรเลข

D.

FACSIMILE SERVICES

บริการโทรสาร

SERVICES SECTORAL CLASSIFICATION LIST

SECTORS AND SUB-SECTORS

CORRESPONDING CPC

2.	<u>COMMUNICATION SERVICES</u>	
A.	<u>Postal services</u>	7511
B.	<u>Courier services</u>	7512
C.	<u>Telecommunication services</u>	
a.	Voice telephone services	7521
b.	Packet-switched data transmission services	7523**
c.	Circuit-switched data transmission services	7523**
d.	Telex services	7523**
e.	Telegraph services	7522
f.	Facsimile services	7521**+7529**
g.	Private leased circuit services	7522**+7523**
h.	Electronic mail	7523**
i.	Voice mail	7523**
j.	On-line information and data base retrieval	7523**
k.	electronic data interchange (EDI)	7523**
l.	enhanced/value-added facsimile services, incl. store and forward, store and retrieve	7523**
m.	code and protocol conversion	n.a.
n.	on-line information and/or data processing (incl.transaction processing)	843**
o.	other	



เงื่อนไขของข้อมูลพื้นฐานบริการโทรคมนาคมของไทย



เงื่อนไขทั่วไป (General Condition)

- การให้บริการในประเทศไทยจะต้องได้รับใบอนุญาตจากรัฐบาล
- ใบอนุญาตให้เฉพาะผู้ให้บริการที่จัดตั้งโดยถูกต้องตามกฎหมายไทย โดยจะต้องมีสำนักงานและฝ่ายจัดการอยู่ในดินแดนของประเทศไทย
- การให้ใบอนุญาตอาจมีจำนวนจำกัด ขึ้นอยู่กับปัจจัยจำเป็นที่จะสามารถจัดสรรได้
- บริการที่ระบุในข้อผูกพันเฉพาะ เป็นบริการที่ผู้ให้บริการจะต้องจัดสร้างโครงสร้างเอง (Facilities basis)

เงื่อนไขทั่วไป (General Condition)

- ผู้ให้บริการเป็นบริษัทจดทะเบียนในประเทศไทยโดยมีสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของทุนจดทะเบียนและจำนวนผู้ถือหุ้นต่างชาติไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของจำนวนผู้ถือหุ้นทั้งหมด
- การสื่อสารแห่งประเทศไทยจะมีสิทธิแต่เพียงผู้เดียวในการเชื่อมต่อกับ Intelsat และ Inmarsat
- เงื่อนไขข้อผูกพันบริการโทรคมนาคมสาธารณะจะขึ้นอยู่กับกฎหมายการสื่อสารที่จะเริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๖ และสอดคล้องกับการกำกับดูแลตามกฎหมายดังกล่าว

เงื่อนไขเป็นการเฉพาะ (Specific Commitments)

- ❖ สำหรับบริการข้ามพรมแดน (Mode 1) และการรับบริการในต่างประเทศ (Mode 2) การรับส่งข้อมูลบนโครงข่ายต้องผ่านจุดให้บริการเชื่อมโยงโครงข่าย (Gateway) ในประเทศไทย ที่ดำเนินการโดยผู้ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาต และการให้บริการดังกล่าวผู้ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตทั้งสองด้านของการเชื่อมต่อจะต้องเห็นชอบร่วมกัน
- ❖ การลงทุนของคนต่างด้าว (Mode 3) จะมีการนำเงื่อนไขการเข้าสู่ตลาดที่อยู่ในกฎหมายการสื่อสารที่จะมีผลบังคับตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๖ มากำหนดในตารางข้อผูกพันบริการโทรคมนาคมสาธารณะ

เงื่อนไขเป็นการเฉพาะ (Specific Commitments)

- ❖ การอนุญาตให้คนต่างชาติเข้ามาทำงาน (Mode 4) เฉพาะระดับผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งเคยทำงานในบริษัทแม่ที่อยู่ในต่างประเทศไม่น้อยกว่า ๑ ปี เข้ามาทำงานในไทยได้ชั่วคราวได้ ๑ ปี ขยายได้ ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน ๑ ปี สำหรับคนต่างชาติที่เข้ามาประชุมหรือเยี่ยมชมงานทางธุรกิจสามารถพำนักอยู่ในประเทศไทยได้ไม่เกิน 90 วัน

ข้อผูกพันอื่น ๆ (Additional Commitments)

ไทยจะมีการนำกฎหมายด้านการสื่อสารที่จะมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๖ ที่เกี่ยวกับหลักการกำกับดูแลบริการโทรคมนาคมสาธารณะมาผูกพัน หลักการกำกับดูแลมี ๖ เรื่อง

- การกำกับดูแลการแข่งขัน (Competitive safeguard)
- การเชื่อมต่อโครงข่าย (Interconnection)
- การให้บริการอย่างทั่วถึง (Universal Service)
- การเปิดเผยเงื่อนไขการออกใบอนุญาต (Public Availability of licensing criteria)
- มีหน่วยงานกำกับดูแลที่เป็นอิสระ (Independent Regulators)
- การจัดสรรและใช้ทรัพยากรที่จำกัด (Allocation and use of scarce resources)



การปรับปรุงตารางข้อมูลพื้นฐานบริการโทรคมนาคม
รอบอุรุกวัย



ข้อผูกพันทั่วไป (General Condition)

- + นิติบุคคลใดจะประกอบกิจการโทรคมนาคมในประเทศไทยจะต้องได้รับใบอนุญาตจากหน่วยงานกำกับดูแลที่เป็นไปตามกฎหมาย/กฎระเบียบของไทย รวมถึงมาตรา ๗ และ ๘ ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- + ใบอนุญาตดังกล่าวให้เฉพาะผู้ให้บริการที่จัดตั้งโดยถูกต้องตามกฎหมายไทย (ไม่มีเงื่อนไขเรื่องการระบุนำสำนักงานใหญ่และการบริหารจัดการตั้งอยู่ในประเทศไทย)

ข้อผูกพันทั่วไป (General Condition)

- + การให้ใบอนุญาตอาจมีจำนวนจำกัดขึ้นอยู่กับปัจจัยจำเป็นที่จะสามารถจัดสรรได้
- + บริการที่ระบุในข้อผูกพันเฉพาะเป็นบริการที่ผู้ให้บริการจะต้องจัดสร้างโครงข่ายเอง

เงื่อนไขเป็นการเฉพาะ (Specific Commitments)

- + สำหรับบริการข้ามพรมแดน (Mode 1) และการรับบริการในต่างประเทศ (Mode 2) การรับส่งข้อมูลบนโครงข่ายที่ต้องผ่านจุดให้บริการเชื่อมโยงโครงข่าย (Gateway) ในประเทศไทยที่ดำเนินการโดยผู้ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว และการให้บริการดังกล่าว ผู้ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตทั้งสองด้านของการเชื่อมต่อจะต้องเห็นชอบร่วมกัน

เงื่อนไขเป็นการเฉพาะ (Specific Commitments)

- + การลงทุนของคนต่างด้าว (Mode 3) จะต้องเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายของไทยโดยมีสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติไม่เกินร้อยละ ๔๙ ของทุนจดทะเบียน
- + การอนุญาตให้คนต่างชาติเข้ามาทำงาน (Mode 4) เฉพาะระดับผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งเคยทำงานในบริษัทแม่ที่อยู่ในต่างประเทศไม่น้อยกว่า ๑ ปี เข้ามาทำงานในไทยได้ชั่วคราว ได้ ๑ ปี ขยายได้ ๒ ครั้ง ๆ ละ ไม่เกิน ๑ ปี

ข้อผูกพันอื่น ๆ (Additional Commitments)

ไทยรับหลักการตามที่ระบุไว้ใน WTO Reference Paper คือ การกำกับดูแล การแข่งขัน การเชื่อมต่อโครงข่าย การให้บริการอย่างทั่วถึง การเปิดเผย เงื่อนไขการออกใบอนุญาต มีหน่วยงานกำกับดูแลที่เป็นอิสระ การจัดสรร และใช้ทรัพยากรที่จำกัด สำหรับบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน ๔ บริการ คือ บริการโทรศัพท์ บริการเทเล็กซ์ บริการโทรเลข และบริการโทรสาร



กฎหมาย/กฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง



พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

และ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมมีสามแบบ ดังนี้

ใบอนุญาตแบบที่หนึ่ง สำหรับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ไม่มีโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นของตนเอง และเป็นกิจการที่มีลักษณะเป็นกิจการที่สมควรให้การบริการได้โดยเสรี

ใบอนุญาตแบบที่สอง ใบอนุญาตสำหรับผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่มีหรือไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ซึ่งเป็นการประกอบกิจการที่มีวัตถุประสงค์ให้บริการจำกัดเฉพาะกลุ่มบุคคล หรือการประกอบการกิจการที่ไม่มีผลกระทบโดยนัยสำคัญต่อการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม หรือต่อประโยชน์สาธารณะและผู้บริโภค

ใบอนุญาตแบบที่สาม ใบอนุญาตสำหรับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ซึ่งเป็นการประกอบกิจการที่มีวัตถุประสงค์ให้บริการแก่บุคคลทั่วไปจำนวนมาก หรืออาจมีผลกระทบโดยนัยสำคัญต่อการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม หรืออาจกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ หรือมีเหตุจำเป็นต้องคุ้มครองผู้บริโภคเป็นกรณีพิเศษ

พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙

“ผู้ขอรับใบอนุญาตแบบที่สองและผู้ขอรับใบอนุญาตแบบที่สามต้องมีใช้เป็นคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ในการนี้ คณะกรรมการอาจกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตสำหรับการประกอบกิจการบางลักษณะหรือบางประเภทที่เป็นนิติบุคคลจะต้องกำหนดข้อห้ามการกระทำที่มีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการโดยคนต่างด้าวด้วยก็ได้”

พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒

บัญชีหนึ่ง ธุรกิจที่ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบกิจการด้วยเหตุผลพิเศษ

บัญชีสอง ธุรกิจที่เกี่ยวกับความปลอดภัยหรือความมั่นคงของประเทศหรือมีผลกระทบต่อศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ทัศนกรรมพื้นบ้าน หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ

บัญชีสาม ธุรกิจที่คนไทยยังไม่มีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบกิจการกับคนต่างด้าว

สำหรับกิจการโทรคมนาคมจัดอยู่ในบัญชีสาม โดยถือเป็นประเภทธุรกิจที่คนไทยยังไม่พร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบกิจการกับคนต่างด้าว หากคนต่างด้าวต้องการประกอบธุรกิจประเภทนี้ ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้าโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว



THANK YOU

